

# AR2k

**Aanbestedingsreglement van ProRail  
2000**

**Colofon:**

ProRail  
Afdeling Aanbestedingszaken, Kostenmanagement en Inkoop  
Postbus 2038  
3500 GA Utrecht  
tel. 030 - 235 49 74  
fax. 030 - 235 63 41



Railinfrabeheer B.V., verder te noemen 'ProRail' heeft op 3 september 1999 een verificatieattest verkregen als bedoeld in Hoofdstuk 2 van de Richtlijn 92/13/EEG. Dit attest is op 26 september 2002 verlengd tot 1 september 2005. In het attest wordt, als resultaat van een verificatieonderzoek, geconstateerd dat het aanbestedingsbeleid en de procedures, alsmede de praktische tenuitvoerlegging daarvan, in overeenstemming waren met het Gemeenschapsrecht inzake het plaatsen van opdrachten en de nationale voorschriften waarin dat recht is omgezet. Het verificatieonderzoek werd uitgevoerd volgens NEN-EN 45503:1996.

**Inhoud**

	Blz.
I Algemeen	5
II Uitsluitings-, selectie- en gunningscriteria	9
III Aanbestedingsprocedures	
A Openbare procedure	16
B Niet-openbare procedure	20
C Procedure van gunning via onderhandelingen	22
D Onderhandse procedures	24
IV Overige bepalingen	25

ProRail,

Overwegende,

- dat het wenselijk is in verband met de implementatie van de Richtlijn Nutssectoren eenduidige procedurevoorschriften voor het plaatsen van opdrachten tot het verrichten van leveringen, diensten en uitvoering van werken vast te stellen;
- dat de Nederlandse overheid echter niet in een gereguleerd kader voor die aanbestedingsprocedures voorziet, doch dit overlaat aan de betrokken aanbestedende diensten die binnen die sectoren water- en energievoorziening, vervoer en telecommunicatie opereren;
- dat de spoorwegen conform de 1e overweging van de richtlijn van de Raad van 29 juli 1991 betreffende de ontwikkeling van de spoorwegen in de Gemeenschap (91/440/EEG, PbEG L 237/25 van 24 augustus 1991) een essentieel bestanddeel van de sector vervoer vormen en dat die spoorwegen bestaan uit spoorwegondernemingen en infrastructuurbeheerders;
- dat ProRail, als infrastructuurbeheerder in de zin van de richtlijn 91/440/EEG en diensgevolge als aanbestedende dienst binnen de sector vervoer, ingevolge artikel 4, eerste lid van de Richtlijn Nutssectoren verplicht is de aanbestedingsprocedures die binnen het bereik van die richtlijn vallen in overeenstemming te brengen met de bepalingen van die richtlijn;
- dat ProRail voorts een groot aantal opdrachten gunt die buiten de reikwijdte van de Richtlijn Nutssectoren blijven, en ook voor dergelijke opdrachten behoefte heeft aan een uniform gereguleerd kader waarbinnen het aanbestedingsproces gestalte krijgt;
- dat ProRail bij de vormgeving van het aanbestedingsproces streeft naar een zo groot mogelijke eenvoud en uniformiteit, zowel waar het gaat om de verschillende markten waarin de opdrachten worden geplaatst, als waar het de procedures zelf betreft, waarbij als uitgangspunt geldt dat niet meer procedures worden omschreven dan nodig is voor de gunning van het grootste deel van de opdrachten van ProRail en niet gedetailleerder dan nodig is voor een efficiënt aanbestedingsproces met daarbinnen voldoende waarborgen voor marktpartijen;
- dat ProRail groot belang hecht aan transparante aanbestedingsprocedures, waarbij objectiviteit, non-discriminatie en integriteit voorop staan;
- dat ProRail ten slotte een positieve impuls wil geven aan ontwikkelingen op het vlak van het elektronisch zakendoen en een effectieve bijdrage wil leveren aan het terugdringen van de administratieve last rond het aanbestedingsproces,

besluit op grond hiervan het navolgende aanbestedingsreglement toe te zullen passen.

# I Algemeen

## 1 Aanduidingen, begripsbepalingen, definities

aanbesteding:	de formele vaststelling van de tijdig ontvangen aanbiedingen;
aanbestedingsdocumenten	de in het kader van een aanbestedingsprocedure van ProRail afkomstige documenten, waaronder, voor zover op de betreffende aanbestedingsprocedure van toepassing, de aankondiging, de bekendmaking, de selectieleidraad, de uitnodiging tot inschrijving of tot deelname aan het overleg, het bestek, het proces-verbaal van aanwijzing en de nota van inlichtingen;
aankondiging:	een in het Publicatieblad van de Europese Gemeenschappen gepubliceerde oproep tot mededinging als bedoeld in artikel 21, lid 1, van de Richtlijn Nutssectoren;
bekendmaking:	een op elke andere wijze dan de aankondiging gepubliceerde oproep tot mededinging, daaronder begrepen een publicatie op de website van ProRail;
bestek:	een beschrijving van het uit te voeren werk of de te verrichten levering of dienst, daaronder begrepen een vraagspecificatie of een programma van eisen, de daarbij behorende tekeningen en de daarvoor geldende eisen en voorwaarden;
Branchegerichte Toelichting Railinfrastructuur:	de set specifieke railinfrastructuur-verificatiepunten die in samenhang met de verificatiepunten van de VGM Checklijst Aannemers borgt dat een VGM-zorgsysteem niet alleen de arbeidsveiligheid in het algemeen omvat, maar ook de arbeidsveiligheid in relatie tot spoorwegveiligheid;
Bureau BIBOB	het Bureau bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur als bedoeld in de Wet BIBOB;
combinatieovereenkomst	een overeenkomst die voldoet aan de vereisten van het Besluit vrijstelling combinatieovereenkomsten van 25 november 1997 (Stb. 1997, 592);
current ratio	de vlottende activa van een onderneming gedeeld door haar vlottende passiva;
dag:	kalenderdag;
diensten:	hetgeen als zodanig is gedefinieerd in artikel 1, lid 4 sub c, van de Richtlijn Nutssectoren;
erkenningssysteem:	een door ProRail overeenkomstig artikel 30 van de Richtlijn Nutssectoren opgezet kwalificatiesysteem;
gegadigde:	een natuurlijke of rechtspersoon, dan wel een combinatie van natuurlijke of rechtspersonen, die zich bij een niet-openbare procedure of een procedure van gunning via onderhandelingen aanmeldt met het verzoek tot het doen van een aanbieding of het voeren van overleg te worden uitgenodigd, of die bij een onderhandse procedure tot het doen van een aanbieding, dan wel tot voeren van overleg wordt uitgenodigd;
gunningscriteria:	de criteria als bedoeld in artikel 15, lid 5, die ProRail bij de beoordeling van de aanbiedingen aan de dag legt;
inschrijffperformance:	een tussen 0 en 100 liggend getal, dat de relatieve rangorde van een aanbieding ten

	opzichte van de overige aanbiedingen weergeeft;
inschrijver:	een natuurlijke of rechtspersoon, dan wel een combinatie van natuurlijke of rechtspersonen, die aanbiedt op een bestek;
inschrijving:	de indiening van de aanbidding op de door ProRail voorgeschreven wijze;
leveringen:	hetgeen als zodanig is gedefinieerd in artikel 1, lid 4 sub b, van de Richtlijn Nutssectoren;
Lid-Staat:	een land dat lid is van de Europese Unie;
minimumeisen:	de door ProRail te stellen eisen, waaraan gegadigden en inschrijvers moeten voldoen om voor de gunning van de opdracht in aanmerking te kunnen komen, respectievelijk om te mogen deelnemen aan een niet-openbare procedure of een procedure van gunning via onderhandelingen;
netto vermogenswaarde	het evenredig aandeel in de intrinsieke waarde van de groepsdochter-onderneming(en), bepaald op basis van de waarderingsgrondslagen van de moederonderneming; indien de jaarcijfers niet bij een moederonderneming zijn geconsolideerd is dit het eigen vermogen;
niet-openbare procedure:	de aanbestedingsprocedure als bedoeld in Deel III B, waarbij een aantal door ProRail op basis van in een oproep tot mededinging bekendgemaakte criteria geselecteerde gegadigden tot het doen van een aanbidding worden uitgenodigd;
nota van inlichtingen:	een of meer nota's die van verstrekte inlichtingen zijn opgemaakt;
openbare procedure:	de aanbestedingsprocedure als bedoeld in Deel III A, waarbij alle inschrijvers die voldoen aan in een oproep tot mededinging bekendgemaakte minimumeisen, een aanbidding mogen doen;
onderhandse procedure:	de aanbestedingsprocedures als bedoeld in Deel III D, waarbij één of meer door ProRail gekozen gegadigden tot het doen van een aanbidding of het voeren van overleg worden uitgenodigd;
ORS:	het Opdrachtnemersregistratiesysteem van ProRail, waarin referenties van belangstellende aannemers, leveranciers en dienstverrichters zijn vastgelegd;
perceel	een gedeelte van een bestek;
procedure van gunning via onderhandelingen:	de aanbestedingsprocedure als bedoeld in Deel III C, waarbij een aantal door ProRail op basis van in een oproep tot mededinging bekendgemaakte criteria geselecteerde gegadigden tot het voeren van overleg worden uitgenodigd;
proces-verbaal van aanbesteding:	een verslag waarin de bij een aanbesteding ingekomen aanbiddingen zijn vastgelegd;
proces-verbaal van aanwijzing:	een verslag waarin de bij een aanwijzing ter plaatse verstrekte gegevens zijn vastgelegd;
referenties:	de bewijzen, gegevens en verklaringen op basis waarvan ProRail vaststelt dat geen van de uitsluitingscriteria van toepassing is en dat een gegadigde of inschrijver voldoet aan de minimumeisen;
Richtlijn Nutssectoren:	Richtlijn 93/38/EEG van de Raad van de Europese Gemeenschappen van 14 juni 1993 betreffende de procedures voor het plaatsen van opdrachten in de sectoren

- water- en energievoorziening, vervoer en telecommunicatie (PbEG L 199/84 van 9 augustus 1993), zoals laatstelijk gewijzigd bij Richtlijn 98/4/EG (PbEG L 101 van 1 april 1998);
- selectiecriteria: de criteria, op basis waarvan ProRail gegadigden selecteert die bij een niet-openbare procedure een aanbidding mogen doen of die bij een procedure van gunning via onderhandelingen aan het overleg mogen deelnemen;
- selectieleidraad: een door ProRail opgesteld document waarnaar in de aankondiging en de bekendmaking wordt verwezen, waarin een nadere omschrijving van de opdracht wordt gegeven en waarin de aan gegadigden en inschrijvers te stellen minimumeisen, de toepasselijke selectiecriteria, alsmede de wijze waarop referenties aan ProRail moeten worden gepresenteerd, zijn opgenomen. De selectieleidraad is een onlosmakelijk onderdeel van de aankondiging, respectievelijk de bekendmaking van waaruit naar die selectieleidraad werd verwezen;
- uitsluitingscriteria: de algemene criteria die ProRail hanteert bij het toelaten van gegadigden of inschrijvers tot haar aanbestedingsprocedures;
- uitvoeringsperformance: een tussen 0 en 100 liggend getal, dat volgt uit een beoordeling van een aantal aspecten van een uitgevoerde opdracht volgens een bij die opdracht overeengekomen methode;
- VGM Checklijst Aannemers: de door de paritair samengestelde Stichting Samenwerken Voor Veiligheid bewaakte set verificatiepunten, waarmee vastgesteld wordt of het VGM-zorgsysteem van een aannemer voldoende functioneert;
- VGM: Veiligheid, Gezondheid en Milieu;
- werken: hetgeen als zodanig is gedefinieerd in artikel 1, lid 4 sub a, van de Richtlijn Nutssectoren;
- Wet BIBOB: Wet van 20 juni 2002, houdende regels inzake de bevordering van integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur met betrekking tot beschikkingen of overheidsopdrachten (Stb. 2002, 347).

## 2 Termijnen

- 2.1** Een in dit reglement genoemde termijn gaat in bij de aanvang van het eerste uur van de eerste dag ervan en eindigt bij het einde van het laatste uur van de laatste dag daarvan.
- 2.2** Indien een in dit reglement in dagen genoemde termijn ingaat op het ogenblik waarop een gebeurtenis of handeling plaatsvindt, wordt de dag waarop deze gebeurtenis of handeling plaatsvindt niet in deze termijn begrepen.
- 2.3** Indien de laatste dag van een in dit reglement genoemde termijn op een algemeen of ter plaatse van de uitvoering van de opdracht erkende, of door de overheid dan wel bij of krachtens een voor ProRail van belang zijnde collectieve arbeidsovereenkomst voorgeschreven rust- of feestdag, vakantiedag of andere vrije dag valt, eindigt de termijn bij het einde van het laatste uur van de eerstvolgende werkdag.
- 2.4** Zowel op de Europese als op de nationale aanbestedingsprocedures als bedoeld in artikel 4, zijn de termijnen, genoemd in artikel 26 van de Richtlijn Nutssectoren, van toepassing.

## 3 Toepasselijkheid

AKI20314743 - Versie 1.3 d.d. 26-05-2003

- 3.1** Indien een aanbestedingsprocedure volgens dit reglement zal geschieden, wordt dit in de aankondiging of de bekendmaking, dan wel, indien geen aankondiging of bekendmaking plaatsvindt, in de uitnodiging tot deelneming aan de aanbestedingsprocedure vermeld.
- 3.2** Indien toepassing is gegeven aan het eerste lid worden gegadigden of inschrijvers geacht te hebben ingestemd met de toepasselijkheid van dit reglement. Zij worden tevens geacht te hebben ingestemd met de toepasselijkheid van dit reglement in de onderlinge relatie tussen de bij de aanbestedingsprocedure betrokken gegadigden of inschrijvers.
- 3.3** Op een aanbestedingsprocedure die volgens dit reglement geschiedt, is het Nederlandse recht van toepassing.
- 3.4** De voertaal en de taal waarin de documenten die in het kader van de aanbestedingsprocedure moeten worden ingediend is, tenzij door ProRail specifiek anders is bepaald, de Nederlandse taal.

## **4 Vaststelling en inleiding van de aanbestedingsprocedure**

- 4.1** De aanbestedingsprocedure kan plaatsvinden als Europese of als nationale aanbestedingsprocedure.
- 4.2** De aanbestedingsprocedure wordt gehouden als Europese aanbestedingsprocedure, voorzover de geraamde waarde van de opdracht de in artikel 14, eerste lid, sub c onder i) en ii), van de Richtlijn Nutssectoren genoemde drempelbedragen overschrijdt en door ProRail geen beroep wordt gedaan op de niet-toepasselijkheid van de Richtlijn Nutssectoren op grond van artikel 1, vierde lid, sub c onder i) tot en met vi), respectievelijk artikelen 6 tot en met 13 van die richtlijn.
- 4.3** Het bepaalde in het tweede lid geldt niet indien en voorzover het bepaalde in artikel 20, tweede lid, van de Richtlijn Nutssectoren van toepassing is, respectievelijk indien de opdracht het verrichten van de in bijlage XVI B bij de Richtlijn Nutssectoren opgenomen diensten betreft.
- 4.4** Voorzover ProRail op grond van het bepaalde in het tweede en derde lid niet verplicht is een Europese aanbestedingsprocedure te houden, wordt de aanbestedingsprocedure gehouden als nationale aanbestedingsprocedure, dan wel kan de aanbestedingsprocedure op andere wijze worden vormgegeven, zulks naar keuze van ProRail.
- 4.5** Een Europese aanbestedingsprocedure wordt ingeleid door een aankondiging. Naast deze aankondiging kan ProRail, met inachtneming van artikel 25, eerste lid, van de Richtlijn Nutssectoren, een bekendmaking publiceren. Een Europese aanbestedingsprocedure wordt naar keuze van ProRail ingericht als openbare procedure, als niet-openbare procedure of als procedure van gunning via onderhandelingen. Voor die categorieën opdrachten waarvoor ProRail een erkenningssysteem heeft opgezet en daarover overeenkomstig het bepaalde in artikel 30 van de Richtlijn Nutssectoren een aankondiging heeft gedaan, wordt de aanbestedingsprocedure ingericht als onderhandse procedure, waarbij ProRail de gegadigden kiest binnen de groep van aannemers, leveranciers of dienstverrichters die voor de betreffende categorie erkend zijn.
- 4.6** Een nationale aanbestedingsprocedure wordt ingeleid door een bekendmaking, dan wel, indien geen bekendmaking plaatsvindt, door een uitnodiging om deel te nemen aan de aanbestedingsprocedure. Voor wat betreft de inrichting van de aanbestedingsprocedure kiest ProRail vrijelijk uit de in Deel III van dit reglement opgenomen aanbestedingsprocedures.
- 4.7** De aankondiging of de bekendmaking, dan wel, indien geen aankondiging of bekendmaking plaatsvindt, de uitnodiging tot deelneming aan de aanbesteding, vermeldt welke aanbestedingsprocedure zal worden gehouden.

## **II Uitsluitings-, selectie- en gunningscriteria**



## 5 Uitsluitingscriteria

### 5.1 Van deelneming aan een aanbesteding is een ieder uitgesloten:

- a die in staat van faillissement of van liquidatie verkeert, wiens werkzaamheden hebben opgehouden, of die het voorwerp is van een surséance van betaling of een akkoord dan wel in een andere soortgelijke toestand verkeert;
- b wiens faillissement is aangevraagd of tegen wie een procedure voor surséance van betaling of een akkoord dan wel een andere soortgelijke procedure aanhangig is gemaakt;
- c die niet aan zijn verplichtingen heeft voldaan ten aanzien van de betaling van de sociale verzekeringslasten overeenkomstig de op hem van toepassing zijnde wettelijke bepalingen;
- d die niet aan zijn verplichtingen heeft voldaan ten aanzien van de betaling van zijn belastingen overeenkomstig de op hem van toepassing zijnde wettelijke bepalingen;
- e die bij zijn bedrijfsvoering gebruik heeft gemaakt van middelen die niet op een rechtmatige manier zijn verkregen;
- f die zich schuldig heeft gemaakt aan de afgifte van valse verklaringen bij het verstrekken van de gegevens en bewijzen die overeenkomstig de artikelen 7 tot en met 14 kunnen worden verlangd;
- g die in de laatste drie jaar voorafgaand aan de datum van aanbesteding zodanig ernstig toerekenbaar is tekortgeschoten bij de nakoming van verplichtingen uit opdrachten van ProRail dat hij van de Directie van ProRail een opdrachtgeversverklaring heeft ontvangen waaruit deze tijdelijke uitsluiting blijkt;
- h die het bedrijfsbelang van ProRail op een ernstige wijze heeft geschaad.

### 5.2 ProRail eist van elke gegadigde of een inschrijver het bewijs dat hij niet in één van de in het eerste lid sub a, b, c, of d genoemde omstandigheden verkeert. Als bewijs wordt aanvaard:

- voor a of b een uittreksel uit zijn strafregister of, bij het ontbreken daarvan, een gelijkwaardig document, afgegeven door een gerechtelijke of overheidsinstantie van het land van oorsprong of van herkomst en waaruit blijkt dat aan deze eisen is voldaan;
- voor c en d een door een bevoegde instantie van de betrokken Lid-Staat verstrekt getuigschrift.

### 5.3 Indien geen zodanig document of getuigschrift door de betrokken Lid-Staat wordt afgegeven, kan dit worden vervangen door een verklaring die door betrokkene onder ede is afgelegd ten overstaan van een gerechtelijke of overheidsinstantie, een notaris of een door de betrokken Lid-Staat bevoegd verklaarde beroeps- of bedrijfsorganisatie van het land van oorsprong of herkomst.

## 6 Minimumeisen

Minimumeisen worden door ProRail gesteld op het gebied van financiële en economische draagkracht als bedoeld in artikel 7, technische en organisatorische bekwaamheid als bedoeld in artikel 8 en maatschappelijke geschiktheid als bedoeld in artikel 9. ProRail heeft het recht om ook op andere gebieden minimumeisen te stellen.

## 7 Financiële en economische draagkracht

- 7.1** Om voor het mogen doen van een aanbieding in aanmerking te komen moet de gegadigde of inschrijver over voldoende financiële en economische draagkracht beschikken om de opdracht, zonder financiële risico's voor ProRail, goed en tijdig uit te voeren. De gegadigde of inschrijver moet aan de hand van referenties aantonen dat diens onderneming over voldoende financiële en economische draagkracht beschikt.
- 7.2** De financiële en economische draagkracht van een gegadigde of inschrijver kan worden aangetoond door onder meer de volgende referenties:
- a de jaarrekening en eventuele andere onderbouwende financiële gegevens van de gegadigde of inschrijver waaruit blijkt dat diens onderneming een positieve netto vermogenswaarde heeft en een current ratio die groter of gelijk is aan 0,5;
  - b voor zover de gegadigde of inschrijver onderdeel uitmaakt van een concern en de jaarrekening uitsluitend geconsolideerd met die van een moederonderneming wordt gepubliceerd: de gegevens van de moederonderneming als bedoeld in sub a waaruit blijkt dat die onderneming een positieve netto vermogenswaarde heeft en een current ratio die groter of gelijk is aan 0,5 en een verklaring van de moederonderneming waarin zij zich ten minste aansprakelijk verklaart voor de schulden van de gegadigde of inschrijver (bijvoorbeeld een verklaring ex artikel 2:403, lid 1, sub f BW);
- 7.3** ProRail geeft in de selectieleidraad aan, welke van de in het tweede lid bedoelde referenties zij verkiest, alsmede welke andere, niet in het tweede lid genoemde referenties zij verlangt.

## 8 Technische en organisatorische bekwaamheid

- 8.1** Om voor het mogen doen van een aanbieding in aanmerking te komen moet de gegadigde of inschrijver over voldoende technische en organisatorische bekwaamheid beschikken om de opdracht goed en tijdig uit te voeren. De gegadigde of inschrijver moet aan de hand van referenties aantonen dat wordt voldaan aan de volgende minimumeisen:
- a de gegadigde of de inschrijver beschikt over de door ProRail voor de uitvoering van de opdracht verlangde ervaring;
  - b de gegadigde of inschrijver heeft voldoende kennis van de specifieke omgeving waarin de opdracht moet worden uitgevoerd en heeft een daarop afgestemde organisatie.
- 8.2** De technische en organisatorische bekwaamheid van een gegadigde of inschrijver kan worden aangetoond door middel van onder meer de volgende referenties:
- a een opgave van de in de laatste vijf jaren uitgevoerde opdrachten. ProRail kan in de aankondiging, de bekendmaking of in de selectieleidraad een langere periode bepalen. De opgave is ingericht volgens de eventueel daaraan in de selectieleidraad nader gestelde eisen en is voorzien van een onderbouwing, waarbij wordt ingegaan op eventuele door ProRail afzonderlijk gestelde kennis- en ervaringsaspecten. Elke opdracht uit de opgave dient vergezeld te gaan van een door de opdrachtgever afgegeven verklaring inzake goede uitvoering. In deze verklaringen dienen het opdrachtbedrag, alsmede tijd en plaats van uitvoering te worden vermeld. Voorts moet eruit blijken, of zij vakkundig zijn uitgevoerd en op regelmatige wijze tot een goed eind zijn gebracht. In de opgave vermelde opdrachten die niet van een opdrachtgeversverklaring vergezeld gaan, of die zijn afgegeven door een tot hetzelfde concern als de gegadigde of inschrijver behorende onderneming, komen niet als referentie in aanmerking;
  - b een verklaring van een Register-Accountant of een bevoegde Accountant-Administratie-consulent (ex art. 2:393 lid 1 BW) over de gemiddelde jaaromzet over de laatste drie boekjaren op een door ProRail aangegeven gebied;

- c een verklaring dat het verantwoordelijk en leidinggevend personeel dat met de uitvoering van de opdracht wordt belast de Nederlandse taal of een andere door ProRail in de aanbestedingsdocumenten geëiste taal in woord en geschrift beheerst;
  - d een door een onafhankelijke instantie opgestelde verklaring dat de gegadigde of inschrijver aan bepaalde normen inzake kwaliteitsbewaking voldoet. Deze verklaring dient te verwijzen naar de Europese norm EN-ISO 9001 Kwaliteitsmanagementsystemen – Eisen (ISO 9001-2000) en de scope daarvan dient betrekking te hebben op de door ProRail in de aanbestedingsdocumenten omschreven werkzaamheden. De kwaliteitsbewakingsregeling dient te zijn gecertificeerd door een instantie die is erkend door een Nationale accreditatieinstelling. Indien deze erkenning ontbreekt moet de betreffende certificerende instantie voldoen aan de Europese norm EN 45012 Algemene criteria voor certificatie-instellingen die kwaliteitssysteemcertificatie uitvoeren (1991). ProRail erkent gelijkwaardige verklaringen van in andere Lid-Staten gevestigde instanties en aanvaardt eveneens andere bewijzen inzake gelijkwaardige maatregelen op het gebied van kwaliteitsbewaking van gegadigden of inschrijvers die niet voor dergelijke verklaringen in aanmerking komen of die niet binnen de gestelde termijnen dergelijke verklaringen kunnen verkrijgen;
  - e wanneer in het kader van de opdracht werkzaamheden dienen te worden uitgevoerd binnen het invloedsgebied van het spoorwegverkeer (profiel van vrije ruimte + 3 meter): een door een onafhankelijke certificerende instantie opgestelde verklaring dat de gegadigde of de inschrijver voldoet aan de VGM Checklist Aannemers met Branchegerichte Toelichting Railinfrastructuur. ProRail erkent door onafhankelijke certificerende instellingen op basis van een uitgevoerde audit afgegeven verklaringen van gelijkwaardigheid;
- 8.3** ProRail geeft in de selectieleidraad aan, welke van de in het tweede lid bedoelde referenties zij verkiest, alsmede welke andere, niet in het tweede lid genoemde referenties zij verlangt.

## **9 Maatschappelijke geschiktheid**

- 9.1** Om voor het mogen doen van een aanbieding in aanmerking te komen dient de onderneming van de gegadigde of inschrijver in het rechtsverkeer te kunnen optreden op een wijze zoals met de uitvoering van de opdracht wordt beoogd.
- 9.2** De maatschappelijke geschiktheid van de gegadigde of inschrijver kan worden aangetoond door onder meer de volgende referenties:
- a de inschrijving in het handels- of beroepsregister volgens de eisen van de wetgeving van de Lid-Staat waar hij is gevestigd;
  - b bewijs dat voldaan wordt aan eventuele andere verplichtingen die zijn verbonden aan de uitoefening van zijn onderneming (bijvoorbeeld het hebben van een vestigingsvergunning), op een wijze zoals met de uitvoering van de opdracht wordt beoogd, volgens de eisen van de wetgeving van de Lid-Staat waar hij is gevestigd;
- 9.3** ProRail geeft in de selectieleidraad aan, welke van de in het tweede lid bedoelde referenties zij verkiest, alsmede welke andere, niet in het tweede lid genoemde referenties zij verlangt.

## 10 ORS

- 10.1** Door belangstellende aannemers, leveranciers of dienstverrichters kunnen 'eigen verklaringen' worden afgelegd dat men beschikt over referenties waaruit blijkt dat men niet in één van de in artikel 5, eerste lid onder a, b, c, of d genoemde omstandigheden verkeert en dat van de omstandigheid als bedoeld onder e geen sprake is. Voorts kunnen verklaringen worden afgelegd dat men beschikt over referenties als bedoeld in artikel 7, tweede lid sub a of b, artikel 8, tweede lid sub b tot en met e, en artikel 9, tweede lid sub a en b. De verklaringen worden door belangstellende certificaathouders via een door ProRail beschikbaar gestelde gesloten internet-verbinding (extranet) vastgelegd in ORS.
- 10.2** ProRail borgt dat de in ORS vastgelegde verklaringen niet voor anderen toegankelijk zijn dan voor degene die de verklaringen heeft vastgelegd en voor een beperkt aantal speciaal daartoe aangewezen medewerkers van ProRail. De op deze wijze vastgelegde verklaringen zijn in principe geschikt voor permanent gebruik, doch kunnen door degene die de verklaringen heeft vastgelegd worden bijgewerkt.
- 10.3** Voor zover door belangstellende aannemers, leveranciers of dienstverrichters toepassing is gegeven aan het bepaalde in het eerste lid, kan in plaats van overlegging van de gevraagde referenties worden volstaan met een verwijzing naar de vastlegging van de verklaringen in ORS, onder voorwaarde dat de in ORS vastgelegde verklaringen in relatie tot de in de selectieleidraad gevraagde referenties afdoende zijn.
- 10.4** ORS houdt een ook door ProRail te raadplegen lijst van door belangstellende aannemers, leveranciers of dienstverrichters vastgelegde verklaringen en daarop doorgevoerde mutaties bij.

## 11 Aanvulling en verificatie van referenties en verklaringen

- 11.1** ProRail kan verlangen dat de gegadigde of inschrijver binnen een te stellen fatale termijn ingediende referenties of in ORS vastgelegde verklaringen aanvult of nader toelicht. De gegadigde of inschrijver kan aan deze bepaling geen enkel recht ontnemen, noch kan daaruit enige plicht van ProRail worden afgeleid om onjuiste of onvolledige referenties of verklaringen aan te doen vullen of om daarop nadere toelichting te verlangen.
- 11.2** Degenen die referenties overleggen of in ORS verklaringen vastleggen zijn verantwoordelijk voor de juistheid daarvan. ProRail heeft het recht om de juistheid van overgelegde referenties of in ORS vastgelegde verklaringen te verifiëren, respectievelijk daaromtrent overeenkomstig het bepaalde in artikel 9, tweede lid, subs b, c of d, Wet BIBOB, advies te vragen aan het Bureau BIBOB. Indien ProRail tot een dergelijke adviesvraag besluit, wordt de gegadigde of inschrijver daarvan op de hoogte gesteld. De gegadigde of inschrijver is verplicht zijn volledige en onvoorwaardelijke medewerking aan een dergelijke verificatie te geven. Indien blijkt dat ProRail, respectievelijk het Bureau BIBOB, bij de verificatie onvoldoende medewerking van de gegadigde of inschrijver krijgt, worden de referenties, respectievelijk de verklaringen, geacht in strijd met de waarheid te zijn. Indien het advies van het Bureau BIBOB – welk advies niet ouder mag zijn dan twee jaar - luidt dat terzake de gegadigde of inschrijver een 'ernstig gevaar' als bedoeld in artikel 3 Wet BIBOB bestaat, heeft ProRail, het recht om de betreffende gegadigde of inschrijver op grond daarvan uit te sluiten van (verdere) deelname aan de aanbestedingsprocedure.
- 11.3** Een in ORS vastgelegde verklaring waarvan bij verificatie blijkt dat de bijbehorende referentie ontbreekt of waarvan, voorzover het referentie als bedoeld in artikel 8, tweede lid, sub c betreft, niet aannemelijk gemaakt kan worden dat wordt voldaan aan hetgeen in ORS is verklaard, wordt, evenals een ingediende referentie die in strijd met de waarheid blijkt, opgevat als een valse verklaring als bedoeld in artikel 5, eerste lid, sub f.

## 12 Combinaties

- 12.1** Het bepaalde in dit artikel is van toepassing indien een gegadigde of inschrijver bestaat uit een samenwerkingsverband van verschillende ondernemingen (combinanten), onder voorwaarde dat een zodanig samenwerkingsverband uit niet meer dan vijf combinanten bestaat.
- 12.2** Naast de referenties als bedoeld in artikel 8, derde lid, dient de gegadigde of inschrijver een combinatieovereenkomst met organisatieschema te overleggen, waaruit ten minste blijkt welke onderneming voor welke werkzaamheden verantwoordelijk zal zijn, alsmede een verklaring, dat indien de opdracht mocht worden verkregen, de in de combinatieovereenkomst opgenomen werkverdeling ook daadwerkelijk zal worden nageleefd.
- 12.3** Voor wat betreft de in artikel 5 opgenomen uitsluitingscriteria, de in artikel 7, tweede lid, sub a of b en de in artikel 8, tweede lid sub e aangegeven referenties dient elke afzonderlijke combinant de verlangde referenties te leveren.
- 12.4** Het is toegestaan dat niet alle combinanten beschikken over de in artikel 8, tweede lid sub e aangegeven referentie, mits ten minste één van de combinanten daarover beschikt en de in het tweede lid bedoelde combinatieovereenkomst een regeling terzake van een veiligheidsorganisatie ten behoeve van de combinatie bevat waarin ten minste de volgende punten zijn vastgelegd:
- welke combinant(en) over de VGM Checklijst Aannemers met Branchegerichte Toelichting Railinfrastructuur beschikt (beschikken);
  - of de veiligheidsorganisatie in eigen beheer of door inhuur van derden geschiedt;
  - een beschrijving van de wijze waarop tijdens de uitvoering van de opdracht wordt geborgd dat de combinatie daadwerkelijk kan beschikken over de vereiste veiligheidsorganisatie en over expertise, personeel, materieel van de combinant(en) die over het certificaat VGM Checklijst Aannemers met Branchegerichte Toelichting Railinfrastructuur beschikt (beschikken) en een organisatiestructuur waaruit zulks blijkt;
  - een verklaring dat de combinatie tijdens de uitvoering van de opdracht conform de omschreven veiligheidsorganisatie zal werken.

### 13 Intra-concern relaties

- 13.1** Het bepaalde in dit artikel is van toepassing indien een gegadigde of inschrijver, respectievelijk een combinant als bedoeld in artikel 12, bestaat uit een samenwerkingsverband van verschillende tot één concern behorende ondernemingen.
- 13.2** Indien voldaan wordt aan de in dit lid genoemde voorwaarden, is het toegestaan dat een moederonderneming van de binnen een concern samenwerkende dochterondernemingen wordt aangemerkt als gegadigde, inschrijver of combinant:
- de moederonderneming dient een dominante positie ten opzichte van de overige betrokken ondernemingen binnen het concern te hebben, waardoor zij rechtstreeks kan beschikken over expertise, personeel, materieel etc. van de betrokken dochterondernemingen;
  - de feitelijke werkzaamheden die door de betrokken dochterondernemingen binnen het concern zullen worden uitgevoerd zijn per onderneming omschreven en gaan ten bewijze van technische bekwaamheid van die ondernemingen met betrekking tot die werkzaamheden vergezeld van referenties als bedoeld in artikel 8, derde lid.
  - de moederonderneming verklaart, dat indien de opdracht mocht worden verkregen de in sub b opgegeven werkverdeling ook daadwerkelijk zal worden nageleefd.
- 13.3** Indien voldaan wordt aan de in dit lid genoemde voorwaarden, is het toegestaan dat slechts één van de binnen een concern samenwerkende dochterondernemingen wordt aangemerkt als gegadigde, inschrijver of combinant:
- de onderneming die wenst te worden aangemerkt als gegadigde, inschrijver of combinant, voert een wezenlijk deel van de in concernverband uit te voeren werkzaamheden uit;

- b de in sub a bedoelde onderneming is door een door de moederonderneming bekrachtigde overeenkomst in een dominante positie ten opzichte van de overige betrokken ondernemingen binnen het concern gebracht, waardoor die onderneming rechtstreeks kan beschikken over expertise, personeel, materieel etc. van de overige betrokken ondernemingen;
- c de feitelijke werkzaamheden die door de betrokken ondernemingen binnen het concern zullen worden uitgevoerd zijn in de in sub b bedoelde overeenkomst omschreven en gaan ten bewijze van technische bekwaamheid met betrekking tot die werkzaamheden vergezeld van referenties als bedoeld in artikel 8, derde lid.
- d de in sub b bedoelde overeenkomst bevat een omschrijving van de wijze waarop is geborgd dat de werknemers van de overige betrokken ondernemingen in organisatorische zin deel uit maken van de in sub a bedoelde onderneming, met name ten aanzien van de in artikel 8, tweede lid, sub d en e bedoelde referenties, voorzien van een organisatiestructuur waaruit zulks blijkt;
- e de moederonderneming verklaart zich hoofdelijk aansprakelijk voor de nakoming van zowel de opdracht als de onderlinge samenwerkingsovereenkomst, met inbegrip voor de daarin opgenomen werkverdeling.

**13.4** Op een combinatie van binnen een concern samenwerkende ondernemingen is het bepaalde in artikel 12 van toepassing.

## 14 Selectiecriteria

**14.1** ProRail kan tussen de gegadigden die voldoen aan de minimumeisen een rangorde naar rato van geschiktheid aanbrenge n op basis van in de selectieleidraad geformuleerde selectiecriteria, met het oogmerk om de meest geschikte gegadigden, tot een in de aankondiging of de bekendmaking genoemd aantal, uit te nodigen om een aanbieding te doen of deel te nemen aan het overleg.

**14.2** In de selectieleidraad is aangegeven of en op welke wijze de selectiecriteria worden toegepast en welke aanvullende referenties de gegadigde terzake moet indienen.

**14.3** Indien in de selectieleidraad selectiecriteria zijn opgenomen die zijn gebaseerd op bij ProRail behaalde inschrijf- of uitvoeringsperformances, zullen uitsluitend die performances bij de selectie meetellen, die voorafgaand aan de sluitingsdatum van de aanmelding voor de selectie door ProRail aan de gegadigde waren bekendgemaakt. Als selectie criterium geldt het gemiddelde van de laatste vijf behaalde inschrijf- en uitvoeringsperformances. Voorzover een gegadigde (nog) geen inschrijf- of uitvoeringsperformance heeft behaald, wordt bij het bepalen van het gemiddelde elke ontbrekende performance op 50 gesteld.

**14.4** Onverlet het bepaalde in het derde lid heeft zowel een behaalde inschrijf- als uitvoeringsperformance, voor wat betreft de toepassing overeenkomstig het derde lid, een absolute geldigheidsduur van twee jaar, te rekenen vanaf de datum dat de betreffende performance door ProRail aan de gegadigde werd bekendgemaakt.

**14.5** Indien in de selectieleidraad selectiecriteria zijn opgenomen is het aan de verschillende tot één concern behorende ondernemingen slechts toegestaan om zich, al dan niet als combinant, als één gegadigde aan te melden. Indien verschillende tot één concern behorende ondernemingen zich, al dan niet als combinant, desalniettemin toch als meerdere gegadigden aanmelden, heeft ProRail het recht de betreffende ondernemingen uit te sluiten van verdere deelname aan de aanbestedingsprocedure.

## 15 Gunningscriteria en opdracht

**15.1** ProRail is niet verplicht om de opdracht te verstrekken.

- 15.2** Voor de opdracht komen alleen inschrijvers in aanmerking die zowel op de dag van de aanbesteding als op de dag van opdrachtverstrekking voldoen aan de in de selectieleidraad gestelde minimumeisen, en die niet op grond van het bepaalde in artikelen 5, 11, tweede lid en 14, vijfde lid, kunnen worden uitgesloten.
- 15.3** Indien ProRail in de aanbestedingsdocumenten een maximaal opdrachtbedrag heeft vastgesteld, worden de aanbiedingen die boven dat bedrag uitgaan geacht niet te zijn gedaan.
- 15.4** Indien aan een aanbieding voorwaarden zijn verbonden, wordt de aanbieding geacht niet te zijn gedaan.
- 15.5** Onverminderd het bepaalde in de voorgaande leden geschiedt de opdracht aan:
- a de inschrijver die de laagste prijs heeft aangeboden, of
  - b de inschrijver met de economisch meest voordelige aanbieding, indien in de aankondiging, de bekendmaking, de selectieleidraad, het bestek, de nota van inlichtingen of de uitnodiging tot het doen van een aanbieding, respectievelijk het voeren van overleg één of meer gunningscriteria zijn vermeld die anders zijn dan alleen de laagste prijs. Indien in de aankondiging, de bekendmaking, de selectieleidraad, het bestek, de nota van inlichtingen of de uitnodiging tot het doen van een aanbieding, respectievelijk het voeren van overleg geen nadere gunningscriteria zijn vermeld dan alleen een enkele verwijzing naar 'de economisch meest voordelige aanbieding', geldt het bepaalde in sub a. In dat geval blijft artikel 20 buiten toepassing,
- een en ander tenzij de aanbieding volgens mededeling van ProRail substantieel afwijkt van haar verwervingsbegroting, in welk geval de in aanmerking komende inschrijver door ProRail zal worden uitgenodigd om zijn aanbieding toe te lichten en te vergelijken met de verwervingsbegroting van ProRail, met het oogmerk om in overleg alsnog tot overeenstemming te komen. Voor zover dat overleg naar het redelijk oordeel van ProRail geen bevredigend resultaat oplevert of indien de in aanmerking komende inschrijver weigert daadwerkelijk overleg te voeren, verklaart ProRail de aanbestedingsprocedure 'mislukt'. Indien ProRail een aanbestedingsprocedure mislukt heeft verklaard zal de opdracht niet als resultaat van de betreffende aanbestedingsprocedure worden verstrekt. ProRail zal alsdan een aanbestedingsprocedure als bedoeld in artikel 4, zesde lid, initiëren.
- 15.6** Indien twee of meer inschrijvers op grond van het vijfde lid gelijkelijk voor de opdracht in aanmerking komen, beslist het lot aan wie van hen de opdracht zal worden gegund. De desbetreffende inschrijvers worden er tijdig van in kennis gesteld, dat een loting zal plaatsvinden en waar, wanneer, door wie en op welke wijze de loting zal worden gehouden. Zij zijn bevoegd daarbij in persoon of bij gemachtigde tegenwoordig te zijn.
- 15.7** De opdracht geschiedt door ProRail door middel van een schriftelijke of elektronische mededeling welke de aanvaarding van de desbetreffende aanbieding inhoudt. De datum van de opdracht is die van verzending van de mededeling.
- 15.8** ProRail verzendt, gelijktijdig met de opdracht, aan de gegadigden die niet voor de opdracht in aanmerking kwamen, bericht dat zij de opdracht niet hebben gekregen.
- 15.9** De opdracht wordt door ProRail verstrekt onder de opschortende voorwaarde dat een betrokkene als bedoeld in artikel 39, binnen vijf dagen na gunning schriftelijk heeft gemeld een spoedarbitrage of een kort geding terzake de gunningsbeslissing aanhangig te zullen maken en dat vervolgens binnen veertien dagen na die melding daadwerkelijk doet.

### III Aanbestedingsprocedures

#### A Openbare procedure

##### 16 Opvragen bestek en selectieleidraad

- 16.1** In de aankondiging of de bekendmaking is aangegeven op welke plaats, tegen betaling van de in de aankondiging of de bekendmaking aangegeven kosten van een afdruk, het bestek en de selectieleidraad worden verstrekt.
- 16.2** ProRail verzendt het bestek en de selectieleidraad, in het algemeen binnen drie dagen nadat haar een zodanig verzoek heeft bereikt.
- 16.3** Indien en voorzover in de aankondiging of de bekendmaking is aangegeven dat het bestek en/of de selectieleidraad door ProRail in elektronische vorm beschikbaar worden gesteld op de website van ProRail, zijn aan die verstrekking geen kosten verbonden.

##### 17 Inlichtingen

- 17.1** Van de verstrekte inlichtingen -voor zover die dienen tot aanvulling of wijziging van het bestek dan wel de kosten, de duur of de wijze van de uitvoering van de opdracht kunnen beïnvloeden- en van de vragen die schriftelijk zijn gesteld door degenen die jegens ProRail blij hebben gegeven voornemens te zijn een aanbidding te doen, wordt door of namens ProRail een nota van inlichtingen gemaakt.
- 17.2** Van een gehouden aanwijzing ter plaatse wordt door of namens ProRail een proces-verbaal van aanwijzing opgemaakt.
- 17.3** De nota van inlichtingen en het proces-verbaal van aanwijzing worden door of namens ProRail ondertekend en liggen ter inzage gedurende ten minste zeven dagen voorafgaand aan de dag van de aanbesteding op de in de aankondiging of de bekendmaking aangegeven plaats of plaatsen. Uiterlijk zes dagen voorafgaand aan de dag van de aanbesteding worden door of namens ProRail, tegen betaling van de kosten van een afdruk, van de nota van inlichtingen en het proces-verbaal van aanwijzing afschriften verstrekt aan een ieder die om verstrekking van een afschrift heeft verzocht.
- 17.4** Indien en voorzover de nota van inlichtingen en/of het proces-verbaal van aanwijzing door ProRail in elektronische vorm beschikbaar worden gesteld op de website van ProRail, zijn aan die verstrekking geen kosten verbonden.
- 17.5** Alle verstrekte inlichtingen of gegeven aanwijzingen als bedoeld in dit artikel zijn, voor zover die inlichtingen of aanwijzingen zijn opgenomen in de nota van inlichtingen of in het proces-verbaal van aanwijzing, voor elke inschrijver bindend.

##### 18 Inschrijving

- 18.1** Voor het doen van een aanbidding dient het door ProRail in het bestek voorgeschreven inschrijvingsformulier te worden gebruikt dat, wil de aanbidding geldig zijn, geheel en zonder enig voorbehoud dient te zijn ingevuld en door een bevoegd vertegenwoordiger dient te zijn ondertekend.
- 18.2** Het inschrijvingsformulier dient in een zodanige verpakking te zijn gestoken dat het niet zonder beschadiging daarvan kan worden geopend.



- 18.3** Een inschrijver is gerechtigd om op het in de aankondiging of de bekendmaking vermelde adres tot aan het in de aankondiging of de bekendmaking, het bestek of de nota van inlichtingen aangegeven tijdstip, zelf het inschrijvingsformulier af te geven. De inschrijver ontvangt daarvan op zijn verzoek een ontvangstbewijs.
- 18.4** Indien een inschrijver van zijn bevoegdheid, bedoeld in het derde lid, geen gebruik maakt, wordt het inschrijvingsformulier, na tijdige ontvangst op het in de aankondiging of de bekendmaking vermelde adres, door of namens ProRail geregistreerd en bewaard tot het moment waarop de aanbiedingen worden bekendgemaakt.
- 18.5** Een inschrijver is tot aan het in het derde lid bedoelde tijdstip bevoegd zijn oorspronkelijke aanbieding in te trekken casu quo een nieuwe aanbieding op de voorgeschreven wijze in te dienen. Indien een inschrijver meer dan één inschrijvingsformulier heeft ingediend wordt de laatste als de definitieve aanbieding beschouwd. Intrekking zonder het doen van een nieuwe aanbieding geschiedt door vóór het tijdstip van de aanbesteding het ingediende inschrijvingsformulier uitdrukkelijk in te trekken door een aan ProRail gerichte mededeling waarvan bewezen kan worden dat deze aan ProRail is gedaan.
- 18.6** Indien het bestek of de nota van inlichtingen de indiening van meer gegevens verplicht stelt dan door middel van het inschrijvingsformulier kunnen worden ingediend, is de inschrijver verplicht om die gegevens zo spoedig mogelijk doch uiterlijk binnen twee dagen na een zodanig verzoek van ProRail in te dienen. Aan een zodanig verzoek kan door de inschrijver geen aanspraak op de opdracht worden ontleend. Het verzoek tot het indienen van de in dit lid bedoelde gegevens wordt niet gedaan aan de inschrijver die naar het oordeel van ProRail zeer waarschijnlijk niet voor de opdracht in aanmerking komt.
- 18.7** Indien en voor zover ProRail in de aankondiging of de bekendmaking, het bestek of de nota van inlichtingen het elektronisch indienen van inschrijvingsformulieren heeft toegestaan, geldt in aanvulling op het eerste tot en met zesde lid het volgende.
- a Slechts inschrijvers van wie de gegevens zijn vastgelegd in ORS kunnen een elektronische inschrijving doen;
  - b elke inschrijving welke op elektronische wijze via de website van ProRail geschiedt, staat onder toezicht van een door ProRail aangewezen notaris. Met inschrijving via de website garandeert ProRail dat de inhoud van de aanbieding tot aan het tijdstip van de aanbesteding niet bekend wordt bij ProRail maar wordt opgeslagen in de elektronische archieven van de notaris;
  - c een elektronische inschrijving kan alleen geschieden met gebruikmaking van een geldig handtekeningencertificaat van een door ProRail goedgekeurde certificatuitlevende instelling;
  - d zodra een elektronische inschrijving geschiedt wordt door de certificatuitlevende instelling vastgesteld:
    - of het certificaat ingetrokken of verlopen is,
    - of het in het derde lid bedoelde tijdstip is verstreken;
    - of er zich tijdens de inschrijving onregelmatigheden hebben voorgedaan.Indien zich geen van voormelde omstandigheden hebben voorgedaan wordt ProRail geacht de aanbieding te hebben ontvangen en wordt de inschrijving opgeslagen in de elektronische archieven van de notaris. Van de ontvangst van de inschrijving ontvangt de inschrijver onverwijld een kennisgeving. Indien de certificatuitlevende instelling een weigeringsgrond voor de ontvangst van de inschrijving vaststelt ontvangt de inschrijver hiervan onverwijld een kennisgeving;
  - e over de vraag of een elektronische inschrijving tijdig bij de notaris is binnengekomen, is het computerlogboek van de computer van de notaris, welke wordt geklokt met een atoomklok welke is gerelateerd aan de absolute tijd, beslissend;
  - f terbeschikkingstelling van de bij de notaris binnengekomen aanbiedingen aan ProRail geschiedt zodra het tijdstip van de aanbesteding is verstreken;
  - g het logboek van de computer van de notaris is beslissend bewijs van de terbeschikkingstelling van de aanbiedingen aan ProRail;

h iedere inschrijver is bevoegd bij ProRail of bij de notaris bevestiging te vragen van het feit dat bij de terbeschikkingstelling van de aanbiedingen aan ProRail, zijn aanbieder aanwezig was.

**18.8** In afwijking van het bepaalde in het zevende lid kan ProRail besluiten om voorafgaand aan het tijdstip van aanbesteding de inschrijvers gedurende een door ProRail bekend gemaakte gefixeerde periode in de gelegenheid te stellen om elektronisch aanbiedingen in te dienen op een in de bekendmaking aan te geven website. Onverlet het bepaalde in Hoofdstuk II kan een inschrijver gedurende die inschrijftermijn zelf on-line vaststellen of zijn aanbieder voor de opdracht in aanmerking komt. In de bekendmaking zal van deze wijze van inschrijven mededeling worden gedaan.

## 19 Inschrijving op percelen

Inschrijving op percelen is niet toegestaan, tenzij het tegendeel uit de aankondiging of de bekendmaking, het bestek of de nota van inlichtingen blijkt. In het geval inschrijving op percelen is toegestaan, moet elke aanbieder voldoen aan de in het bestek of de nota van inlichtingen gestelde eisen.

## 20 Inschrijving op alternatieven

**20.1** Indien voor de gunning van een opdracht overeenkomstig het bepaalde in artikel 15, vijfde lid, het criterium van de economisch meest voordelige aanbieder wordt gehanteerd, staat het een inschrijver vrij om, naast een aanbieder overeenkomstig het bestek, de nota van inlichtingen en het proces-verbaal van aanwijzing maximaal twee alternatieve aanbiedingen in te dienen, tenzij in de aankondiging of de bekendmaking expliciet anders is bepaald.

**20.2** Een alternatieve aanbieder wordt door ProRail alleen in beschouwing genomen, indien deze:

- a betrekking heeft op een wezenlijke wijziging van de in het bestek voorgeschreven constructie, de werkwijze of de hulpmiddelen en
- b naar het oordeel van ProRail in kwaliteit ten minste gelijkwaardig is aan hetgeen is voorgeschreven en
- c aan ProRail voldoende vertrouwen geeft in de realiseerbaarheid van het alternatief en in de daarmee samenhangende risico's en bijkomende kosten,

een en andere voorzover ProRail aangeeft in staat te zijn dat te beoordelen. Indien ProRail aangeeft daartoe redelijkerwijs niet in staat te zijn, heeft zij het recht de alternatieve aanbieder buiten beschouwing te laten.

**20.3** Een alternatieve aanbieder moet als zodanig worden gekenmerkt op het inschrijvingsformulier. De aanbieder dient, om voor een beoordeling in aanmerking te komen, de volgende gegevens te bevatten:

- a. een duidelijke omschrijving welke wezenlijke wijziging van de in het bestek voorgeschreven constructie, werkwijze of hulpmiddelen aan de orde is, en
- b. een onderbouwing waaruit blijkt dat de kwaliteit van het alternatief ten minste gelijkwaardig is aan hetgeen is voorgeschreven, en
- c. een risicoanalyse waaruit blijkt dat de aan het alternatief klevende risico's zijn onderzocht en waarin de door de inschrijver te treffen maatregelen zijn gegeven waarmee die risico's effectief kunnen worden beheerst.

Artikel 18, zesde lid, is op het indienen van deze gegevens van overeenkomstige toepassing.

**20.4** ProRail is gerechtigd nadere gegevens te verlangen voor de beoordeling van de alternatieve aanbieder.

**20.5** Een alternatieve aanbieder die is ingediend zonder dat tevens een geldige aanbieder overeenkomstig het bestek is ingediend wordt geacht niet te zijn gedaan.

## 21 Termijn van gestanddoening

- 21.1** De inschrijver doet zijn aanbieding gestand gedurende 60 dagen na de dag, waarop de aanbesteding heeft plaats gevonden, tenzij in de aanbestedingsdocumenten een andere termijn is gesteld.
- 21.2** ProRail kan verzoeken de termijn van gestanddoening te verlengen. Aan een zodanig verzoek kan door de inschrijver geen aanspraak op de opdracht worden ontleend.

## 22 Aanbesteding

- 22.1** Degene die de aanbesteding houdt, maakt de aanbiedingen bekend in het openbaar op de plaats en op het tijdstip van de aanbesteding, zoals deze in de aankondiging of de bekendmaking zijn vermeld.
- 22.2** Hij leest de namen van de inschrijvers duidelijk voor en indien de prijs als enige of eerste criterium is aangewezen, de bedragen, voor welke de inschrijvers aanbieden de opdracht te willen uitvoeren. Tevens leest hij de eventuele bedragen op, vermeld in de inschrijvingsformulieren, die betrekking hebben op alternatieve aanbiedingen. In de op te lezen bedragen is de omzetbelasting niet begrepen.
- 22.3** Van de in het oog springende onregelmatigheden in de inschrijvingsformulieren wordt melding gemaakt. Degene die de aanbesteding houdt, doet evenwel geen uitspraak over de geldigheid of ongeldigheid van de aanbiedingen.
- 22.4** In afwijking van het bepaalde in het eerste tot en met derde lid, worden, indien de inschrijving op elektronische wijze geschiedde, de namen en aangeboden prijzen uiterlijk de dag na de aanbesteding op de website van ProRail gepubliceerd.
- 22.5** Indien in een inschrijvingsformulier een prijs zowel in cijfers als in letters is vermeld en deze niet overeenstemmen, geldt de prijs in letters.

## 23 Proces-verbaal van aanbesteding

- 23.1** Van het verloop van de aanbesteding kan proces-verbaal worden opgemaakt. Indien proces-verbaal wordt opgemaakt, wordt het ondertekend door degene die de aanbesteding houdt.
- 23.2** Indien en voor zover in de aanbestedingsdocumenten is aangegeven dat aan de aanbiedingen een inschrijfperformance wordt toegekend, wordt een proces-verbaal opgemaakt, waarin per inschrijver de inschrijfperformance is aangegeven.

**23.3** De in het tweede lid bedoelde inschrijfperformance wordt toegekend aan een geldige aanbieder die overeenkomstig het bestek is ingediend en wordt als volgt berekend:

<b>stap</b>	<b>Deelberekening</b>	<b>Formule</b>
1	bepalen bereik	Hoogste - laagste aanbieder
2	bepalen stijging	aanbieder - laagste aanbieder
3	spreadings over reeks -1,5 t/m +1,5	$(3/\text{bereik}) * \text{stijging} - 1,5$
4	bepalen sinus (in radialen), projecteren en inverteren in reeks 0 – 100	$(1 - (1 + \sin(\text{spreadings}))/2) * 100$

**23.4** Het bepaalde in het derde lid is van overeenkomstige toepassing op elke aanbieder die op grond van artikel 19 is gedaan, met dien verstande dat de toe te kennen inschrijfperformance wordt bepaald door de som van de voor de aanbieder behaalde inschrijfperformances, gedeeld door het aantal aanbieder dat is gedaan.

**23.5** Voor zover een inschrijver naast de aanbieder overeenkomstig het bestek één of meer aanbieder als bedoeld in artikel 20 heeft gedaan, wordt diens laagste geldige aanbieder gebruikt bij de in het derde lid bedoelde berekening van de inschrijfperformance.

**23.6** Indien van de aanbesteding proces-verbaal werd opgemaakt ontvangen de inschrijvers met bekwame spoed een afschrift hiervan. ProRail kan in de aanbestedingsdocumenten aangeven dat het proces-verbaal van aanbesteding in elektronische vorm zal worden bekendgemaakt op de website van ProRail, in welk geval een afschrift van het proces-verbaal van aanbesteding slechts op uitdrukkelijk verzoek van een inschrijver wordt verzonden.

## 24 Wijziging van de aanbieder

Een inschrijver kan zijn aanbieder na het tijdstip van de aanbesteding niet wijzigen of aanvullen, tenzij het de inschrijver betreft aan wie ProRail overweegt het bestek overeenkomstig het bepaalde in artikel 15 op te dragen en ProRail aan deze inschrijver een verzoek tot wijziging of aanvulling heeft gedaan. Aan een zodanig verzoek kan door de inschrijver geen aanspraak op de opdracht worden ontleend.

## 25 Ongeldigheid van aanbieder

Aanbieder, die niet voldoen aan de eisen, gesteld in dit reglement en/of de aanbestedingsdocumenten, daaronder uitdrukkelijk begrepen het niet of niet juist indienen van de bij de aanbieder horende gegevens overeenkomstig het bepaalde in artikel 18, zesde lid, zijn ongeldig.

## B Niet-openbare procedure

### 26 Opvragen selectieleidraad

**26.1** In de aankondiging of de bekendmaking is aangegeven waar de selectieleidraad kan worden opgevraagd.

**26.2** ProRail verzendt de selectieleidraad in het algemeen binnen drie dagen nadat haar een zodanig verzoek heeft bereikt.

**26.3** In de aankondiging of de bekendmaking kan zijn aangegeven dat de selectieleidraad door ProRail tevens in elektronische vorm beschikbaar wordt gesteld op de website van ProRail.

## **27 Aanmelding als gegadigde**

**27.1** De uiterste termijn voor de ontvangst van de aanmeldingen wordt door ProRail in de selectieleidraad aangegeven.

**27.2** Alleen die aanmeldingen die tijdig zijn ontvangen en voldoen aan daaraan in de selectieleidraad gestelde eisen worden door ProRail in beschouwing genomen.

**27.3** Indien en voor zover ProRail in de selectieleidraad een elektronische aanmelding heeft toegestaan voor de in ORS opgenomen gegadigden, wordt door ProRail van de tijdig ontvangen aanmeldingen een afdruk gemaakt die verder wordt behandeld overeenkomstig het bepaalde in het tweede lid.

## **28 Uitnodiging tot het doen van een aanbieding**

**28.1** Voor een uitnodiging tot het doen van een aanbieding komen alleen gegadigden in aanmerking die voldoen aan de minimeisen, en die niet op grond van het bepaalde in artikelen 5, 11, tweede lid en 14, vijfde lid, kunnen worden uitgesloten.

**28.2** Indien ProRail in de aankondiging of de bekendmaking een maximum aantal inschrijvers heeft vastgesteld, geschiedt de beoordeling daarvan aan de hand van het bepaalde in artikel 14. De meest geschikte gegadigden worden tot aan het gestelde maximum aantal tot het doen van een aanbieding uitgenodigd. ProRail heeft de bevoegdheid om het door haar in de aankondiging of bekendmaking genoemde maximum aantal om haar moverende redenen te verruimen. Gegadigden kunnen aan deze bevoegdheid geen enkel recht ontlenen.

**28.3** De uitnodigingen tot het doen van een aanbieding worden gelijktijdig aan de daartoe gekozen gegadigden gezonden. Bij de uitnodiging worden het bestek en de aanvullende stukken ingesloten.

**28.4** De uitnodiging tot het doen van een aanbieding vermeldt:

- a de uiterste datum en tijdstip voor de ontvangst van de aanbiedingen;
- b het adres waar deze moeten worden ingediend;
- c een aanduiding van de eventueel bij de aanbieding horende stukken;
- d de gunningscriteria indien deze niet in de aankondiging, de selectieleidraad, het bestek of de nota van inlichtingen zijn vermeld.

**28.5** ProRail verzendt, uiterlijk gelijktijdig met de uitnodigingen, aan een niet tot het doen van een aanbieding geselecteerde gegadigde bericht dat hij niet wordt uitgenodigd.

## **29 Inschrijving en aanbesteding**

De artikelen 17 tot en met 25 zijn van overeenkomstige toepassing op de inschrijving en de aanbesteding, met dien verstande dat:

- a het in artikel 17, derde lid, genoemde afschrift van de nota van inlichtingen en van het proces-verbaal van aanwijzing, door of namens ProRail slechts wordt verstrekt aan een gegadigde die tot het doen van een aanbieding is uitgenodigd;
- b bij de bekendmaking van de aanbiedingen, bedoeld in artikel 22, eerste lid, alleen de inschrijvers in persoon of bij gemachtigde tegenwoordig mogen zijn.

## **C Procedure van gunning via onderhandelingen**

### 30 Opvragen selectieleidraad; aanmelding als gegadigde

Artikelen 26 en 27 zijn van overeenkomstige toepassing op het opvragen van de selectieleidraad en de aanmelding als gegadigde.

### 31 Uitnodiging tot het voeren van overleg

- 31.1** Voor een uitnodiging tot het voeren van overleg komen alleen gegadigden in aanmerking die voldoen aan de in de selectieleidraad opgenomen minimumeisen, en die niet op grond van het bepaalde in artikelen 5, 11, tweede lid en 14, vijfde lid, kunnen worden uitgesloten.
- 31.2** Indien ProRail in de selectieleidraad een maximum aantal tot het overleg toe te laten gegadigden heeft vastgesteld, geschiedt de beoordeling daarvan aan de hand van het bepaalde in artikel 14. De meest geschikte gegadigden worden tot aan het gestelde maximum aantal tot het voeren van overleg uitgenodigd. ProRail heeft de bevoegdheid om het door haar in de aankondiging of bekendmaking genoemde aantal te verruimen. Gegadigden kunnen aan deze bevoegdheid geen enkel recht ontleen.
- 31.3** De uitnodiging tot het voeren van overleg vermeldt waar en wanneer het overleg tussen ProRail en de desbetreffende gegadigde zal plaatsvinden, en zo mogelijk het tijdstip waarop uiterlijk het inzicht, als bedoeld in artikel 32, eerste lid, dient te zijn bereikt. De uitnodiging tot het voeren van overleg vermeldt voorts de gunningscriteria, indien deze niet in de aankondiging, de selectieleidraad, of het bestek zijn vermeld.
- 31.4** De uitnodigingen tot het voeren van overleg worden gelijktijdig aan de geselecteerde gegadigden gezonden. Bij de uitnodiging worden zo mogelijk het bestek en de aanvullende stukken ingesloten. Daarvan kan een leidraad voor het verloop van het overleg onderdeel uitmaken.
- 31.5** Hoewel ProRail zich in het algemeen tot doel stelt de aanbestedingskosten voor de gegadigden zo laag mogelijk te houden, kan het in bepaalde gevallen door ProRail wenselijk worden geacht dat de gegadigden gedurende het overleg een meer dan gebruikelijke inspanning leveren. In dat geval vermeldt de uitnodiging tot het voeren van overleg een door ProRail in redelijkheid vast te stellen bedrag als tegemoetkoming in de kosten van het overleg, alsmede de wijze waarop de gegadigden recht op dat bedrag krijgen.
- 31.6** ProRail verzendt, uiterlijk gelijktijdig met de uitnodigingen, aan een niet tot het voeren van overleg geselecteerde gegadigde bericht dat hij niet wordt uitgenodigd.

### 32 Overleg

- 32.1** Tenzij de selectieleidraad anders bepaalt strekt het met een uitgenodigde gegadigde te voeren overleg ertoe in globale zin inzicht te krijgen in aspecten van de aanbieding.
- 32.2** De gegadigde maakt van het verloop van het overleg een verslag op dat door beide partijen wordt ondertekend en dat nauwkeurig de inhoud weergeeft van:
- de voorstellen die door de gegadigde of ProRail tijdens het overleg zijn gedaan en
  - (eventueel) de voorstellen waarover overeenstemming is bereikt.
- 32.3** ProRail ontvangt een afschrift van het verslag van het met haar gevoerde overleg.
- 32.4** Van de voorstellen die door gegadigden in het overleg zijn gedaan, worden noch door ProRail, noch door gegadigden tot het tijdstip van de opdracht mededelingen aan andere gegadigden gedaan.

### 33 Uitnodiging tot het doen van een aanbieding

AKI20314743 - Versie 1.3 d.d. 26-05-2003

- 33.1** Tenzij ProRail besluit geen der gegadigden een uitnodiging tot het doen van een aanbieding te zenden, wordt één of meer van de gegadigden uitgenodigd om een aanbieding in te dienen.
- 33.2** De uitnodiging tot het doen van een aanbieding vermeldt:
- a de uiterste datum voor de ontvangst van de aanbiedingen, het adres waar deze moeten worden ingediend;
  - b plaats en tijdstip van de aanbesteding.
- 33.3** De uitnodigingen tot het doen van een aanbieding worden gelijktijdig aan de daartoe gekozen gegadigden gezonden.
- 33.4** ProRail verzendt, gelijktijdig met de uitnodigingen, aan de overige gegadigden bericht dat zij niet worden uitgenodigd.

## **34 Inschrijving en aanbesteding**

Op de inschrijving en de aanbesteding zijn de artikelen 17 tot en met 21, 22, derde lid, en 23 tot en met 25 van overeenkomstige toepassing, met dien verstande dat de in artikel 23, derde lid bedoelde berekening van de inschrijfperformance vervalt. In plaats daarvan ontvangt degene aan wie de opdracht overeenkomstig het bepaalde in artikel 15 wordt gegund een inschrijfperformance van 100 en ontvangen de overige inschrijvers een inschrijfperformance van 50.

## **35 Onderhandelingen na de aanbesteding**

- 35.1** Naar aanleiding van de gedane aanbiedingen kan ProRail met een of meer van de inschrijvers onderhandelingen voeren. De inschrijvers zullen geen belemmeringen opwerpen tegen het door ProRail met andere inschrijvers voeren van zodanige onderhandelingen.
- 35.2** De inschrijver maakt van de naar aanleiding van de gevoerde onderhandelingen een verslag op dat door beide partijen wordt ondertekend en dat nauwkeurig weergeeft:
- a het verloop van de onderhandelingen;
  - b de voorstellen die door de inschrijver of ProRail tijdens de onderhandelingen zijn gedaan en
  - c de voorstellen waarover overeenstemming is bereikt.
- 35.3** Het derde en vierde lid van artikel 32 zijn van overeenkomstige toepassing.

## D Onderhandse procedures

### 36 Algemeen

**36.1** Bij een onderhandse procedure blijft het bepaalde in artikel 6 tot en met 14 buiten toepassing.

**36.2** ProRail nodigt rechtstreeks één of meer gegadigden uit voor hetzij:

- het doen van een aanbieding bij een niet-openbare procedure, hetzij
- deelneming aan het overleg bij een procedure van gunning via onderhandelingen.

### 37 Uitnodiging, inschrijving en aanbesteding

**37.1** Bij toepassing van een niet-openbare procedure is ten aanzien van uitnodiging, inschrijving en aanbesteding het bepaalde in artikel 28, derde en vierde lid en artikel 29 van overeenkomstige toepassing, met dien verstande dat voor 'aankondiging', bekendmaking' en 'selectieleidraad' moet worden gelezen 'uitnodiging tot inschrijving' en artikel 23, tweede tot en met vijfde lid buiten toepassing blijft.

**37.2** Bij toepassing van een procedure van gunning via onderhandelingen is ten aanzien van uitnodiging, inschrijving en aanbesteding het bepaalde in artikel 31, derde tot en met vijfde lid, en de artikelen 32 tot en met 35 van overeenkomstige toepassing, met dien verstande dat voor 'aankondiging', bekendmaking' en 'selectieleidraad' moet worden gelezen 'uitnodiging tot het voeren van overleg' en artikel 23, tweede tot en met vijfde lid buiten toepassing blijft.



## IV Overige bepalingen

### 38 Motiveringsplicht

- 38.1** ProRail maakt het resultaat van een Europese aanbestedingsprocedure binnen twee maanden na de verlening van de opdracht bekend door middel van een aankondiging overeenkomstig Bijlage XI respectievelijk XVIII van de Richtlijn Nutssectoren.
- 38.2** Naast het in het eerste lid bedoelde, in het Publikatieblad van de Europese Gemeenschappen gepubliceerde deel van de aankondiging, heeft ProRail noch een motiveringsplicht tegenover inschrijvers aan wie de opdracht niet werd gegund, respectievelijk die niet tot de onderhandelingen werden toegelaten, noch jegens gegadigden die niet voor de aanbidding werden uitgenodigd, respectievelijk niet tot deelneming aan een aanbesteding werden uitgenodigd.

### 39 Beslechting van geschillen

- 39.1** Een geschil tussen de bij de aanbestedingsprocedure betrokkenen, daaronder begrepen een geschil dat door slechts een van de betrokkenen als zodanig wordt beschouwd, dat ontstaat naar aanleiding van de aanbestedingsprocedure waarop dit reglement van toepassing is, wordt beslecht door de bevoegde burgerlijke rechter te Utrecht.
- 39.2** Onder betrokkenen, als bedoeld in het eerste lid, wordt tevens verstaan een vereniging met volledige rechtsbevoegdheid, die zich tot doel stelt zowel de collectieve als de individuele belangen van haar leden te behartigen, voor zover ten minste één of meer van deze leden daadwerkelijk bij de aanbestedingsprocedure is betrokken.
- 39.3** Degene, die een geschil, als bedoeld in het eerste lid, later dan drie maanden na datum van het verzenden van het bericht dat de opdracht al dan niet aan hem is gegund, zoals bedoeld in artikel 15, zevende en negende lid, aanhangig maakt, is niet ontvankelijk in hetgeen hij vordert, tenzij het geschil voortvloeit uit een omstandigheid, welke eerst na het verloop van die termijn is gebleken. In dat laatste geval gaat de termijn van drie maanden in op de dag dat van de desbetreffende omstandigheid is gebleken.

### 40 Slotbepaling

- 40.1** Gegadigden of inschrijvers zorgen ervoor dat niet in enigerlei vorm geld, goederen of diensten aan personeel van ProRail of door haar ingeschakelde adviseurs wordt aangeboden of verstrekt. Zij zijn verplicht elke vorm van uitlokking onverwijld aan de directie van ProRail te melden. Op deze bepaling is artikel 5, eerste lid, sub h, van toepassing.
- 40.2** Dit reglement kan worden aangehaald als "Aanbestedingsreglement van ProRail 2000", bij afkorting "AR2k".